

## BESLUIT GEMEENTERAAD

|             |                                     |
|-------------|-------------------------------------|
| Zitting van | 1 december 2020                     |
| Team        | BZ-WO-OR - Burgerzaken              |
| Onderwerp   | <b>GR: Reglement woonstcontrole</b> |

**Aanwezig:** Platteau Stefaan, Janssens Linda, Staquet Nathalie, Quaghebeur Stijn, De Dobbeleer Frank, Van Hove Diane, Van den Houte Anneleen, Vanden Meerssche Paul, Janssens Dirk, Erkelbout Jan, Willen Marc, Pardon Guy, Roesems Gino, Rons Alexis, Hellinckx Karine, De Win Harry, Groenweghe Nele, Vanhee Fré, Peeters Kris, Walravens Joseph, Segers Willy, El Hajui Rachid, Robbe Yann, De Clerck Frank, De Schrijver Reindert, Vanden Houte Marianne, Vermoesen Arnoud, Zelderloo Walter, De Ridder Karel, Deleu Luc, Zelderloo Elke, Valkeniers Michel, Vanderoost Jef

### Toelichting

De gemeenten werd gevraagd om een reglement over woonstcontrole op te stellen. Als de gemeente hier zelf geen stappen in onderneemt, zal de hogere overheid een reglement opleggen.

Dilbeek wil hier zelf de nodige stappen in ondernemen. In samenwerking met verschillende gemeentelijke diensten en politie werd daarom een reglement opgesteld. Met het oog op een correcte en coherente registratie van de adressen in de bevolkingsregisters, is een reglement én een nauwgezet toezicht op de werkelijke naleving ervan, een onontbeerlijk instrument in de strijd tegen domiciliefraude.

De nadruk in het reglement ligt eerst bij het informeren van de Dilbeekse burgers over een aantal begrippen, bij het uitleg geven over de aangifteplicht en het meer inzicht geven over het verloop van een inschrijving / uitschrijving. Daarnaast geeft het reglement de mogelijke procedures weer waarover de gemeente beschikt wanneer wordt vastgesteld dat het bevolkingsregister geen correcte weerspiegeling is van de realiteit.

Uiteraard zal bij alle afwijkende procedures van de gewone inschrijving, de burger meermaals aangespoord worden om alsnog het nodige te doen en de vereiste administratieve stappen zelf te ondernemen.

Het reglement is tevens een opstap naar het in kaart brengen en behandelen van fraudefenomenen, zoals onder andere domiciliefraude.

### Juridisch kader

- KB 16 juli 1992 betreffende de bevolkingsregisters en het vreemdelingenregister
- Algemene onderrichtingen betreffende het houden van de bevolkingsregisters
- wet van 19.07.1991 betreffende de bevolkingsregisters

[...]

### Beslissing

Met algemene stemmen

**Artikel 1.** Het reglement op de woonstcontrole wordt goedgekeurd als volgt:

#### 1. Algemene bepalingen

##### 1.1 Begrippen

Artikel 1.

1.1 Dit reglement bepaalt het **onderzoek naar de werkelijke hoofdverblijfsplaats** van personen op het grondgebied van de gemeente Dilbeek.

De **hoofdverblijfplaats** is de plaats waar

- de leden van een gezin dat uit verscheidene personen is samengesteld gewoonlijk leven, ongeacht of die personen al dan niet door verwantschap verbonden zijn;
- of de plaats waar een alleenstaande gewoonlijk leeft.

De bepaling van de hoofdverblijfplaats is gebaseerd op een feitelijke situatie, namelijk de vaststelling van een effectief verblijf in de gemeente Dilbeek gedurende het grootste gedeelte van het jaar.

1.2 De **referentiepersoon** is het gezinslid dat gewoonlijk in contact staat met de gemeentelijke administratie voor de aangelegenheden van zijn/haar gezin. Deze persoon kan tevens de administratieve opvolging doen t.a.v. het hele gezin bij de gemeente. De ouder die niet referentiepersoon is, kan dit enkel voor zichzelf doen.

1.3 Er is sprake **van tijdelijke afwezigheid** wanneer men niet effectief verblijft op zijn hoofdverblijfplaats tijdens een bepaalde periode, waarbij er voldoende belangen behouden worden die aantonen dat de re-integratie in de hoofdverblijfplaats op elk moment mogelijk is. Bij een tijdelijke afwezigheid kan de inschrijving in de bevolkingsregisters worden behouden. De burger beschikt over de mogelijkheid om elke tijdelijke afwezigheid van meer dan drie maanden aan te geven bij het gemeentebestuur van zijn hoofdverblijfplaats, via het daartoe voorziene formulier. De tijdelijke afwezigheid kan worden aangevraagd voor 1 jaar, en mits voorlegging van voldoende bewijzen kan dit eventueel nog voor een jaar verlengd worden.

## 1.2 Voorlopige inschrijving

Artikel 2.

Wanneer bij de aanvraag tot adreswijziging blijkt dat de burger en/of zijn gezin zijn hoofdverblijfplaats wenst te vestigen in een woning / op een adres waar permanente bewoning niet is toegelaten om redenen van veiligheid, gezondheid, urbanisme of ruimtelijke ordening, zoals vastgesteld door de daartoe bevoegde gerechtelijke of administratieve instantie, kan de burger en/of zijn gezin na positieve woonstcontrole slechts voorlopig worden ingeschreven in de bevolkingsregisters.

De burger zal gevraagd worden om een document "aanvraag tot voorlopige inschrijving" in te vullen, waarin hij bevestigt dat hij op de hoogte werd gesteld van de reden van de voorlopige inschrijving.

Deze voorlopige inschrijving kan slechts omgezet worden in een definitieve inschrijving wanneer de hiertoe bevoegde gerechtelijke of administratieve instantie een beslissing of maatregel heeft genomen die een einde stelt aan de onrechtmatige toestand. De voorlopige inschrijving neemt eveneens een einde zodra de burger en/of zijn gezin de woning heeft verlaten.

## 1.3 Referentieadres

Artikel 3.

Het **referentieadres** is het adres, waar een natuurlijk persoon zonder vaste verblijfplaats, die voldoet aan de voorwaarden, is ingeschreven met de toestemming van

- hetzij een natuurlijk persoon, die is ingeschreven in de bevolkingsregisters van de gemeente Dilbeek;
- hetzij een rechtspersoon (vzw, stichtingen en vennootschappen met sociaal oogmerk met minstens 5 jaar rechtspersoonlijkheid die onder meer de belangen behartigen van rondtrekkende bevolkingsgroepen).

De toestemmende natuurlijke persoon of rechtspersoon verbindt zich ertoe alle post en/of administratieve documenten te bezorgen aan de op zijn adres ingeschreven natuurlijke persoon.

## **2. Aangifte**

### **Artikel 4.**

Wie zijn hoofdverblijfplaats in de gemeente Dilbeek wil vestigen, doet binnen de 8 werkdagen na het betrekken van de nieuwe hoofdverblijfplaats aangifte bij de gemeente. De adreswijziging moet ook gemeld worden wanneer men verhuist binnen Dilbeek of wanneer men naar het buitenland verhuist.

Bij aangifte van het adres wordt de nieuwe inwoner welkom geheten in de gemeente. Er zal gevraagd worden naar een telefoonnummer en/of e-mailadres. Conform de GDPR-bepalingen, kan de burger hierin toestemmen of weigeren. Bij toestemming kan hij gecontacteerd worden, o.a. om te vragen of hij de weg vindt in en tot de dienstverlening, maar ook voor administratieve opvolging van zijn dossier.

### **Artikel 5.**

De aangifte kan gedaan worden door de burger en/of de referentiepersoon indien het hele gezin mee verhuist:

- hetzij aan het loket van team Burgerzaken (Kasteelhoeve, de Heetveldelaan 4, 1700 Dilbeek),
- hetzij digitaal

### **Artikel 6.**

De verplichting om aangifte te doen van een adreswijziging vervalt niet door het verstrijken van de in artikel 4 vermelde 8 werkdagen.

## **3. Onderzoek werkelijke hoofdverblijfplaats**

### **Artikel 7.**

Na de aangifte, voert de politie een onderzoek naar de werkelijke verblijfplaats van de betrokken burger en eventueel zijn gezin.

### **Artikel 8.**

Het onderzoek verloopt als volgt:

- De wijkinspecteur begeeft zich binnen de 15 werkdagen na de aangifte naar het aangegeven adres;
- Ter plaatse onderzoekt de wijkinspecteur of de op de aangifte vermelde personen effectief verblijven op het adres;
- Als de betrokkenen persoonlijk worden aangetroffen, kan de wijkinspecteur de effectieve hoofdverblijfplaats vaststellen;
- De wijkinspecteur kan, binnen zijn wettelijke bevoegdheden, onder andere een buurtonderzoek uitvoeren met als doel (bijkomende) informatie te verzamelen over de hoofdverblijfplaats van burger en eventueel zijn gezin;

### **Artikel 9.**

De wijkinspecteur noteert zijn vaststellingen in een gemotiveerd verslag dat ook aan team Burgerzaken wordt bezorgd.

### **Artikel 10.**

Na ontvangst van het verslag door de politie, gaat de gemeente over tot de afhandeling van het dossier:

- het nieuwe adres wordt geregistreerd in het Rijksregister en zo nodig wordt de samenstelling gezin aangepast of
- de beslissing tot niet-inschrijving wordt genomen indien er voldoende aanwijzingen en vaststellingen zijn dat het opgegeven adres niet gebruikt wordt als hoofdverblijfplaats. De burger wordt op de hoogte gesteld van de niet-inschrijving via een model 9 waarin de reden gemotiveerd zal zijn en de beroepsmogelijkheden vermeld staan, en/of
- het dossier wordt overgemaakt indien er opmerkingen zijn gemaakt over de woonkwaliteit of toestand van de woning die mogelijk verdere opvolging vereisen.

#### **4. Bevolkingsregister: weerspiegeling van de realiteit**

Artikel 11.

De gemeente wil in zijn bevolkingsregister een zo correct mogelijke weerspiegeling van de realiteit, namelijk inschrijving in de bevolkingsregisters afgestemd op werkelijk verblijf en correcte hoofdverblijfplaats.

Groep Dilbeek stelt bovendien prioriteit aan het detecteren en tegengaan van elke vorm van fraude (domiciliefraude, identiteitsfraude, ...).

Indien de burger nalaat om zijn feitelijke verblijfplaats te officialiseren, beschikt de gemeente over een aantal wettelijke procedures om de correctheid van zijn registers beter te kunnen benaderen.

##### **4.1 Inschrijving van ambtswege**

Artikel 12.

Wanneer er een vermoeden is dat een burger of gezin de hoofdverblijfplaats heeft op het grondgebied van de gemeente Dilbeek, maar dit niet werd aangegeven, zal de gemeente en/of de wijkinspecteur die burger of het gezin aansporen om de inschrijving te regulariseren.

Indien geen tijdig gevolg wordt gegeven aan de oproep, start de gemeente de procedure inschrijving van ambtswege op. De wijkagent voert een grondige woonstcontrole uit en stelt een uitgebreid gemotiveerd verslag op. De burger of het gezin in kwestie ontvangt nog een laatste verzoek om over te gaan tot regulariseren van de inschrijving bij gebreke waarvan de inschrijving van ambtswege aan het college van burgemeester en schepenen wordt voorgelegd.

Artikel 13.

Het college van burgemeester en schepenen beslist tot inschrijving of tot niet-inschrijving van ambtswege. Burgerzaken bezorgt deze beslissing aangetekend aan de betrokkene(n).

Artikel 14.

De gemeente Dilbeek geeft aan de gemeente van de vorige hoofdverblijfplaats, voor zover deze niet op het grondgebied van de gemeente Dilbeek gevestigd was, kennis van het feit dat:

- Betrokkene(n) werd(en) ingeschreven in de bevolkingsregisters van de gemeente Dilbeek; of
- Betrokkene(n) niet werd(en) ingeschreven in de bevolkingsregisters van de gemeente Dilbeek.

##### **4.2 Afvoering van ambtswege**

Artikel 15.

Indien uit het onderzoek naar de werkelijke hoofdverblijfplaats blijkt dat de burger en/of het gezin niet op het in de bevolkingsregisters vermelde adres zijn hoofdverblijfplaats heeft gevestigd en de werkelijke hoofdverblijfplaats niet achterhaald kan worden, stelt de wijkinspecteur de afvoering van

ambtswege voor. De wijkinspecteur verifieert vooraf de SIDIS-databank om na te gaan of betrokkene niet werd opgesloten in een strafinrichting.

#### Artikel 16.

Het onderzoek verloopt als volgt:

- De afvoering van ambtswege wordt voorgesteld op basis van grondige woonstcontroles en na een gemotiveerd verslag van de wijkinspecteur. Het verslag bevat informatie als de data en tijdstippen van de plaatsbezoeken, de vermelding of de woning al dan niet bewoond is, welke personen er eventueel worden aangetroffen en of deze er eventueel verblijven, of de huidige bewoners een link hadden met de vorige bewoner, de bevindingen van het buurtonderzoek.
- Wanneer de woning bewoond wordt door derden die geen band hebben met betrokkene(n), wordt de afvoering van ambtswege na 2 maanden voorgelegd aan het college van burgemeester en schepenen.
- Indien de woning niet bewoond lijkt of bewoners daadwerkelijk een band hebben met betrokkene(n) zal de wijkinspecteur meerdere keren ter plaatse gaan,
- De bevindingen van het politieel onderzoek worden na het afsluiten van het onderzoek bezorgd aan de gemeente. Indien het onderzoek naar de werkelijke verblijfplaats onvoldoende elementen oplevert om tot een besluit te komen, vraagt de dienst bevolking, een bijkomend onderzoek aan de wijkinspecteur.
- Na ontvangst van het verslag van de wijkinspecteur, wordt de burger en/of zijn gezin per aangetekend schrijven op de hoogte gebracht van het voornemen tot afvoering van ambtswege. Vanaf datum van verzending van deze kennisgeving kan de burger en/of zijn gezin zich nog steeds aanbieden bij team burgerzaken om zijn verblijfstoestand te regulariseren.

#### Artikel 17.

Het college van burgemeester en schepenen beslist tot afvoering of tot niet-afvoering van ambtswege. Burgerzaken bezorgt deze beslissing aangetekend aan de betrokkene(n). Bij gebrek aan kennis van het adres van de effectieve hoofdverblijfplaats, wordt deze aangetekende zending verzonden naar het laatst gekende adres van betrokkene(n).

### **5. Vertrek naar het buitenland**

#### Artikel 18.

Ten laatste de dag dat men naar het buitenland verhuist, moet dit aangegeven worden bij de gemeente. Er wordt aan betrokkene(n) een bewijs van afschrijving (model 8) afgeleverd.

#### Artikel 19.

Belgen kunnen de aangifte van hun vertrek naar het buitenland doen aan het loket of via mail, digitaal loket. Niet-Belgen moeten de aangifte in persoon aan het loket doen aangezien dit gevolgen heeft voor de verblijfskaart.

#### Artikel 20.

De realiteit van het vertrek naar het buitenland wordt door de wijkinspecteur gecontroleerd door het uitvoeren van een woonstcontrole op het adres van de laatste hoofdverblijfplaats.

## 6. Beroep

### Artikel 21.

Binnen de 30 kalenderdagen kan tegen de beslissing van het college van burgemeester en schepenen schriftelijk beroep worden ingesteld bij FOD binnenlandse zaken, algemene directie instellingen en bevolking, dienst bevolking en identiteitskaarten, Park Atrium, Koloniënstraat 11, 1000 Brussel.

### Artikel 22.

De Federale Overheidsdienst (FOD) Binnenlandse Zaken oordeelt enkel over betwistingen inzake:

- ambtshalve afvoering bij beslissing van het college van burgemeester en schepenen;
- ambtshalve inschrijving bij beslissing van het college van burgemeester en schepenen;
- weigering tot inschrijving na aanvraag door betrokkene(n);
- weigering tot inschrijving na onderzoek op vraag van een andere gemeente.

### Namens de gemeenteraad,

Marianne Vanden Houte

Michel Valkeniers

