

BESLUIT GEMEENTERAAD

Zitting van	21 december 2021
Team	Financiën - Backoffice
Onderwerp	GR: Aanpassing belastingreglement op de verspreiding van niet-geadresseerd handelsdrukwerk

Aanwezig: Platteau Stefaan, Janssens Linda, Staquet Nathalie, Quaghebeur Stijn, De Dobbeleer Frank, Van Hove Diane, Van den Houte Anneleen, Vanden Meerssche Paul, Janssens Dirk, Erkelbout Jan, Willen Marc, Pardon Guy, Roesems Gino, Rons Alexis, Hellinckx Karine, De Win Harry, Groenweghe Nele, Dedobbeleer Kurt, Vanhee Fré, Peeters Kris, Walravens Joseph, Segers Willy, Savenberg Bob, El Hajui Rachid, Robbe Yann, De Schrijver Reindert, Vanden Houte Marianne, Zelderloo Walter, De Ridder Karel, Deleu Luc, Zelderloo Elke, Valkeniers Michel, Vanderroost Jef

Toelichting

Het huidige belastingreglement voor verspreiding van niet-geadresseerd drukwerk wordt al toegepast sinds 2015. Het zijn hoofdzakelijk drukwerken met handelskarakter die ongeadresseerd verspreid worden in brievenbussen of op de openbare weg van het lokaal bestuur. Het gaat dus om drukwerk, publicaties die duidelijk tot doel hebben bekendheid te verstrekken aan commerciële activiteiten. De door het reglement beoogde vermindering van de verspreidingen is al vast te stellen.

Vanuit de financiële toestand van het lokaal bestuur en de wettelijke verplichting om een meerjarenplan in evenwicht voor te leggen worden kosten en baten van bepaalde uitgaven steeds geëvalueerd. De verspreiding van ongeadresseerd drukwerk heeft tweeledig een impact. Enerzijds is er een grote ecologische impact door de verspreidingen. Via de belasting wil het lokaal bestuur de verspreiding ontmoedigen. Een tweede impact die rechtstreeks in de kosten van het lokaal bestuur waarneembaar is, zijn de hoge kosten voor de selectieve inzameling en verwerking van afval. Hoewel we zeker al minder verspreidingen waarnemen, moeten we blijven inzetten op afvalvoorkoming. Ook de controle op de naleving van de aangifteplicht en nazicht van vrijstellingen is erg arbeidsintensief. Daarom willen we via bijsturing van het reglement handelaars blijven aanmoedigen om over te stappen op meer duurzame alternatieven zoals bijvoorbeeld de omschakeling naar digitale advertenties.

De aanpassingen aan het reglement die vandaag voorliggen, betreffen de mogelijke vrijstellingen of verminderingen. Het tarief zelf blijft ongewijzigd, in die zin dat meerbladige verspreidingen nog steeds zwaarder belast worden dan éénbladig drukwerk.

De volgende vrijstellingen of verminderingen worden geschrapt:

- De verspreiding van drukwerken waarvan de bedrukte oppervlakte voor 50% of meer wordt ingenomen door algemene informatie zonder handelskarakter,
- De vermindering van 25% wanneer de drukwerken zijn uitgegeven op recyclagepapier.

De vrijstellingen voor onderwijsinstellingen en plaatselijke verenigingen blijven behouden aangezien hun activiteiten in hoofdzaak geen commerciële activiteiten betreffen. Uiteraard moedigen we ook verenigingen of onderwijsinstellingen aan om over te schakelen op duurzamere alternatieven.

Juridisch kader

Gecoördineerde grondwet
Decreet over het lokaal bestuur

Decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen

Omzendbrief KB ABB 2019/2: Coördinatie van de **onderrichtingen over de gemeentefiscaliteit**

Besluit van de Vlaamse Regering van 18 januari 2008 betreffende de **aantekeningen in het register voor de bekendmaking** van de reglementen en verordeningen van de gemeenteoverheden

Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, gecoördineerd bij koninklijk besluit van 10 april 1992 en bekrachtigd bij wet van 12 juni 1992

Koninklijk besluit van 27 augustus 1993 tot uitvoering van Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992

Decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen

Besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012 tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen (VLAREMA)

Besluit van de gemeenteraad van 17.12.2019 tot vaststelling van het meerjarenplan 2020-2025

Financieel kader

Beslissing

stemming

23 ja: Deleu Luc, Willen Marc, Erkelbout Jan, Savenberg Bob, Van den Houte Anneleen, Van Hove Diane, Zelderloo Walter, Valkeniers Michel, Platteau Stefaan, De Dobbeleer Frank, Janssens Linda, Dedobbeleer Kurt, De Win Harry, Segers Willy, Rons Alexis, Janssens Dirk, Quaghebeur Stijn, Hellinckx Karine, Vanden Meerssche Paul, De Schrijver Reindert, Vanhee Fré, Robbe Yann, Walravens Joseph,

2 nee: Staquet Nathalie, Pardon Guy,

7 onthoudingen: Roesems Gino, Vanderroost Jef, Peeters Kris, Groenweghe Nele, Zelderloo Elke, El Hajui Rachid, De Ridder Karel

Artikel 1. Belastbaar feit

De gemeente heft met ingang van 01.01.2022 een belasting op elke verspreiding van ongeadresseerd drukwerk met handelskarakter en gelijkgestelde producten in brievenbussen.

Artikel 2. Definities

Onder **verspreiding** wordt verstaan: bedeling in brievenbussen op grondgebied van het lokaal bestuur Dilbeek (inclusief alle deelgemeenten).

Onder **drukwerk met handelskarakter** wordt verstaan: elke publicatie die er - geheel of gedeeltelijk - toe strekt bekendheid te geven aan commerciële activiteiten, handelszaken, merknamen en andere elementen, en die erop gericht is de potentiële klant er toe te bewegen gebruik te maken van de diensten en/of producten van de adverteerder. Wanneer slechts een gedeelte van het drukwerk ingenomen wordt door handelsdrukwerk, wordt het volledige drukwerk belast.

Onder **gelijkgestelde producten** wordt verstaan: alle stalen en andere promo-artikelen die meegenomen kunnen worden en die aanzetten om diensten, producten of transacties te doen gebruiken, verbruiken of aankopen.

Voorbeelden zijn stalen en bedrukte gadgets of andere reclaimedragers. Deze opsomming is niet limitatief.

Onder **ongeadresseerd** wordt ook verstaan: collectieve adresaanduiding of een gedeeltelijke adresvermelding (bijvoorbeeld geen vermelding van naam)

Onder **pagina** wordt verstaan: iedere bedrukte zijde van een blad

Artikel 3. Belastingplichtige

Belastingplichtige is de natuurlijke of de rechtspersoon die de opdracht gaf om het drukwerk te drukken of om het gelijkgestelde product te produceren. De belastingplichtige doet aangifte van zijn belastingsschuld overeenkomstig artikel 6.

Als de opdrachtgever geen aangifte gedaan heeft overeenkomstig artikel 6 en niet gekend is op basis van gegevens waarover de gemeente beschikt, bestaat er een weerlegbaar vermoeden dat de verantwoordelijke uitgever als opdrachtgever is opgetreden.

De verantwoordelijke uitgever, de drukker of producent van de gelijkgestelde goederen en de fysieke of rechtspersoon onder wiens naam, handelsnaam, logo of embleem het drukwerk of product wordt verspreid, zijn hoofdelijk aansprakelijk voor de betaling van de belasting.

Artikel 4. Berekeningsgrondslag en tarief

De belasting wordt vastgesteld op:

- 0,025 euro per verspreid exemplaar beperkt tot eenbladig reclaimedrukwerk
- 0,055 euro per verspreid exemplaar voor alle andere exemplaren. Het open geplooid reclaimedrukwerk dat groter is dan 1 A4 (29,6 cm x 21 cm) wordt aanzien als meerbladig reclaimedrukwerk.

Indien verscheidene reclaimedrukwerken samen worden verspreid zonder dat ze op een permanente of vaste wijze één geheel vormen, wordt ieder reclaimedrukwerk als een apart exemplaar beschouwd. Als één geheel vormend wordt beschouwd de reclaimedrukwerken die ofwel in een catalogus of een blaadje zijn opgenomen ofwel aaneen geniet of geplakt zijn ofwel op iedere andere wijze zijn samengebracht waardoor de reclaimedrukwerken niet losbladig zijn. Indien verscheidene reclaimedrukwerken die qua vorm, kleur, lay-out of ander stijlkenmerk als afzonderlijk kunnen worden beschouwd en waarbij de meerderheid van de verscheidene reclaimedrukwerken elk afzonderlijk toebehoren aan afzonderlijke adverteerders, op een in het vorige lid vermelde wijze zijn samengebracht en waarbij het geheel geen eenheid qua vorm, kleur, lay-out of ander stijlkenmerk vertoont, wordt ieder van die afzonderlijke reclaimedrukwerken als een apart exemplaar beschouwd.

De minimale aanslag per bedeling bedraagt € 15.

Het te betalen bedrag is verschuldigd telkens er een verspreiding van reclaimedrukwerk of een daarmee gelijkgesteld product plaatsvindt. Het wordt bekomen door het in artikel 4 vermelde belastingtarief te vermenigvuldigen met het aantal brievenbussen waarover het drukwerk verdeeld wordt. Indien het aantal brievenbussen niet aangetoond wordt bij de aangifte zal het aantal brievenbussen over het grondgebied Dilbeek in rekening gebracht worden. Dit aantal brievenbussen wordt opgevraagd bij de Post en wordt jaarlijks vastgesteld door het college van burgemeester en schepenen.

Artikel 5. Vrijstellingen

Vrijstelling van belasting wordt verleend:

1. als het drukwerk kadert in een gemeentelijke volksraadpleging, voor zover het verspreid wordt aan de gerechtigde deelnemers van de volksraadpleging overeenkomstig artikel 317 van het decreet over het lokaal bestuur tot uiterlijk de dag van de volksraadpleging.
2. als het drukwerk uitgaat van gemeentelijke verenigingen, vormings- en onderwijsinstellingen, socioculturele verenigingen en sportverenigingen.

Artikel 6. Aangifteplicht

De belastingplichtige is ertoe gehouden uiterlijk binnen de veertien kalenderdagen na verspreiding, de voor de aanslag noodzakelijke gegevens aan de dienst wonen en ondernemen te bezorgen via het gemeentelijk aangifteformulier, samen met een exemplaar van het te verspreiden of verspreide drukwerk of daarmee gelijkgesteld product. Het aangifteformulier en een exemplaar van het verspreide drukwerk of daarmee gelijkgesteld product kunnen eventueel ook worden gemaild naar belastingen@dilbeek.be. Voor de periodieke verspreidingen mag de aangifte vooraf gedaan worden voor een periode van hoogstens 3 maanden.

Artikel 7. Onvolledige verspreiding of niet verspreiding van drukwerken, waarvan aangifte werd gedaan bij het gemeentebestuur, geven geen aanleiding tot belastingvermindering.

Artikel 8. Ambtshalve vestiging

Bij ontbreken van een aangifte of bij een onvolledige, onjuiste of onnauwkeurige aangifte wordt de belastingplichtige van ambtswege ingekohierd. De inkohiering gebeurt op basis van de gegevens

waarover het gemeentebestuur beschikt, onverminderd het recht van bezwaar en beroep. Vooraleer over te gaan tot ambtshalve vaststelling van de belasting, betekent het college van burgemeester en schepenen aan de belastingplichtige de motieven om gebruik te maken van deze procedure, de elementen waarop deze procedure wordt gebaseerd en de wijze van bepalen van de elementen, alsook het bedrag van de belasting. De belastingplichtige beschikt over een termijn van dertig dagen, volgend op de datum van de verzending van de betekening, om de bewijzen van tegendeel schriftelijk mee te delen. Zo niet wordt de belasting vastgesteld op basis van het aantal brievenbussen in Dilbeek, meegedeeld door Bpost en vastgesteld door het college van burgemeester en schepenen. De ambtshalve ingekohierde belasting wordt verhoogd met een bedrag gelijk aan de verschuldigde belasting, onverminderd de verschuldigde belasting en de verwijlntresten. Het bedrag van deze verhoging wordt eveneens ingekohierd. De ambtshalve vaststelling van de belastingaanslag kan slechts geldig worden ingeschreven op het kohier gedurende een periode van 3 jaar volgend op 1 januari van het dienstjaar. De termijn wordt met 2 jaar verlengd bij overtreding van de belastingverordening met het oogmerk te bedriegen of de bedoeling schade te berokkenen.

Artikel 9. Invordering

De belasting en eventuele belastingverhogingen worden ingevorderd met een kohier dat periodiek vastgesteld en uitvoerbaar verklaard wordt door het college van burgemeester en schepenen.

Een aanslag moet betaald worden binnen twee maanden na de verzending van het aanslagbiljet.

Artikel 10. Bezwaar

De belastingschuldige of zijn vertegenwoordiger kan bezwaar indienen tegen zijn aanslag en/of de belastingverhoging die opgelegd werd volgens artikel 8 van dit reglement. Het bezwaar moet schriftelijk ingediend worden bij het college van burgemeester en schepenen en moet ondertekend en gemotiveerd zijn. De indiening kan gebeuren door verzending of door overhandiging. Bezwaarschriften kunnen onder zelfde voorwaarden en binnen dezelfde termijn worden ingediend via een duurzame drager.

Deze indiening moet gebeuren binnen een termijn van drie maanden, te rekenen vanaf de derde werkdag volgend op de datum van de verzending van het aanslagbiljet of vanaf de kennisgeving van de aanslag.

Tegen de beslissing van het college van burgemeester en schepenen kan beroep worden ingesteld bij de fiscale rechtbank van eerste aanleg te Brussel.

Artikel 11. Dit belastingreglement op de huis-aan-huisverspreiding van handelsdrukwerk, vervangt het belastingreglement, goedgekeurd door de gemeenteraad op 16 december 2014.

Artikel 12. Dit besluit wordt, conform artikel 286 van het Decreet Lokaal Bestuur, bekendgemaakt via de webtoepassing van Dilbeek. Deze bekendmaking wordt, conform artikel 330 van het Decreet Lokaal Bestuur, gemeld aan de toezichthoudende overheid.

Namens de gemeenteraad,

Marianne Vanden Houte
Algemeen directeur

Michel Valkeniers
Voorzitter