

GEMEENTERAADSCOMMISSIE

Zitting van 5 december 2023

Aanwezig: Van Roy Nils, Pardon Guy, Segers Willy, Deleu Luc, Vanderoost Jef, Janssens Linda, Quaghebeur Stijn, De Dobbeleer Frank, Van Hove Diane, Janssens Dirk, Erkelbout Jan, Willen Marc, Roesems Gino, Rons Alexis, Hellinckx Karine, De Win Harry, Vanhee Fré, Walravens Jef, De Freyne David, De Schrijver Reindert, Vanden Houte Marianne

Verontschuldigd: Zelderloo Walter, De Ridder Karel, Zelderloo Elke, De Jonge Jasper

- Toelichting punt 2: Christopher Vermeir en Walter Tielemans
- Toelichting punt 3: Evy D'Haeseleer
- Toelichting punt 4: Vanessa Rouquart en Sen Verdievel

Verslag goedgekeurd op 12.03.2024

Namens de gemeenteraadsc commissie,

Marianne Vanden Houte
Algemeen directeur



Dirk Janssens
voorzitter



Inhoud

Secretariaat	3
1. Verslag gemeenteraadscommissie 14.11.2023	3
Vrije Tijd.....	3
2. Toelichting traject Erkennings- en subsidiebeleid Dilbeekse verenigingen.....	3
Beleidscel	6
3. Camerabeleid	6
Financiën	8
4. Aanpassing Meerjarenplan 2023 - 2024	8

Secretariaat

1. Verslag gemeenteraadscommissie 14.11.2023

Afwezig: Willen Marc

Toelichting

Het ontwerpverslag van de vorige gemeenteraadscommissie wordt ter goedkeuring voorgelegd.

Juridisch kader

- Decreet lokaal bestuur: artikel 37
- Gemeenteraadsbesluit 26.11.2019: Huishoudelijk reglement: artikel 38 § 5

Advies

Het verslag van de gemeenteraadscommissie van 14.11.2023 wordt goedgekeurd.

Vrije Tijd

2. Toelichting traject Erkennings- en subsidiebeleid Dilbeekse verenigingen

Afwezig: Willen Marc

Toelichting

Met de agendering van dit punt willen we de commissie **informer over het participatief traject - Erkennings- en subsidiebeleid voor Dilbeekse verenigingen-**.

Het verenigingsleven verandert samen met onze maatschappij. Er is een rijk aanbod aan **socio-culturele** en **sportieve activiteiten** die we als **gemeente Dilbeek** willen **ondersteunen**. Tijdens het **BurgerForum van 15 januari 2023** werd dit thema aangeboden en besproken in één van de werkgroepkamers in aanwezigheid van vrijwilligers uit de sectoren Cultuur, Sport, Senioren, Lokale economie en internationale samenwerking.

Hierbij werden heel wat **pijnpunten** aangekaart, maar werden ook een aantal kenmerken van een goed erkennings- en/of subsidiereglement, evenals **andere vormen van clubondersteuning** toegelicht (oa. Informeren, Logistieke ondersteuning, Bijscholingen & vormingen, Trajecten, Ondersteuner, Uitwisseling,...).

Het huidige erkennings- én subsidiebeleid is sectoraal **zeer verscheiden, weinig transparant** en niet altijd meer afgestemd op de **huidige noden**. Zowel voor verenigingen als voor gemeentelijke medewerkers is er veel administratieve opvolging.

Het **doel** is te komen tot **één erkenningsbeleid én subsidiebeleid voor de hele gemeente**.

Waarom een **participatietraject**?

In het **Meerjarenplan** werd volgende doelstelling opgenomen "De betrokkenheid van burgers en verenigingen bij de totstandkoming en uitvoering van het gemeentelijk beleid te optimaliseren". Daarnaast heeft dit thema enerzijds een **grote impact** bij burgers, verenigingen, organisatoren ... anderzijds is er **veel know how** aanwezig.

Via een intensief en participatief begeleidingstraject, ondersteund door **Baristaz** (Adviesbureau en kennispartner voor verenigingen in Vlaanderen), willen we komen tot een nieuw instrument voor erkenning en subsidies waar elke vereniging en aanbieder van socioculturele en sportieve activiteiten zich in kan vinden en waar iedereen wat aan heeft.

Het stappenplan, de aanstelling van Baristaz evenals het afbakenen van de betrokken sectoren en

beschikbare budgetten werd goedgekeurd door het college van Burgemeester en schepen op 13 februari 2023.

Samenstelling interne werkgroep

- Projectleider Walter Tielemans (Team Sport)
- Sponsor Christopher Vermeir (Team coach Kind)
- Politiek Sponsor Harry De Win (Schepen VT)
- Leden Nele Eylenbosch (Team Welzijn), Marrit Volckaert (Team coach Welzijn), Thibaut Hupperts (Team Jongeren), Véronique De Buyst (W&O), Cédrick Walravens (W&O), Kathleen Leys (Team Cultuur)

Op 19 juni 2023 heeft het college **6 kaderprincipes** goedgekeurd om goed af te bakenen waarover met verenigingen en burgers kon geparticipeerd worden in het kader van het traject Erkenning en Subsidiëring (zie CBS-besluit in bijlage) .

Samen met Baristaz werden **drie succesvolle en actieve participatiemomenten** georganiseerd op 20 september (116 dlrs), 25 oktober (90 dlrs), 22 november (90 dlrs).

De bedoeling van de eerste workshop was het **informer** over de reeds genomen beslissingen in het traject enerzijds en het verkrijgen van input van de burger anderzijds d.m.v. enkele **interactieve denkoefeningen**. Tijdens de tweede workshop werd stilgestaan bij het **vorm geven** aan het **erkenningreglement** en het **beleid rond projectsubsidies**.

Het traject en de verslagen en samenvattingen van beide sessies zijn terug te vinden op de **Doemee-pagina** (<https://doemee.dilbeek.be/reglement>).

Op het college van 20 november 2023 werden, op basis van de antwoorden van de deelnemers uit de eerste twee workshops, een aantal **bijkomende principes** voorgelegd. Zo ging het college principieel akkoord met de opgesomde erkenningsvoorwaarden, de voordelen voor erkende verenigingen en de aanvraagmodaliteiten (zie CBS-besluit in bijlage).

Tevens werd kennis genomen van een aantal **ondersteuningsnoden van niet-georganiseerde groepen** in opvolging van Art 6 Collegebesluit Kaderprincipes (13/2/2023).

Wat de **projectsubsidies** betreft gaat het college principieel akkoord met de voorgestelde verhouding 75% basissubsidies en 25% projectsubsidies. Alle erkende verenigingen zullen tot 2 dossiers per jaar (voor een maximum toegekend bedrag van €5.000) kunnen indienen op 2 nader te bepalen tijdstippen. De dossiers zullen door een jury van ambtenaren en burgers beoordeeld worden o.b.v. een zo objectief mogelijke leidraad. Er zal een beperkte verantwoording gevraagd worden aan verenigingen die een projectsubsidie werd toegewezen.

Het college keurde ook **twee bijkomende kaderprincipes** goed:

- De basissubsidies worden opgesplitst volgens de oorspronkelijke sectorale verhoudingen
- De methodiek voor de verdeling van de subsidies (puntensysteem, forfaitair, combinatie) dient gelijklopend te zijn over alle sectoren.

Tijdens de workshop van 22 november werd sectoraal gediscuteerd over de inhoud en de methodiek voor het toekennen van basissubsidies. Hierbij werd ook rekening gehouden met een aantal (boven)lokale sterkhouders in de gemeente Dilbeek zoals het vijfervestival, jaarmarkten, ea ... Deze worden naast de Jeugd-, Sport- en de samengestelde groep Welzijns-, Senioren en Socioculturele verenigingen als aparte sector aanzien.

Welke zijn de volgende stappen:

Met de input uit de laatste sessie met de verenigingen zal de interne werkgroep verder aan de slag gaan voor het uitschrijven van een erkennings-, basissubsidie- en projectsubsidierglement dat zal voorgelegd worden aan elke sector voor feedback. De finale versies zullen ter goedkeuring

worden voorgelegd aan het college en de gemeenteraad.

Juridisch kader

- Het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017
- Gemeenteraadsbesluit van 18 december 2012 houdende reglement inzake subsidiëring van socio-culturele verenigingen
- Gemeenteraadsbesluit van 23 februari 2021 betreffende goedkeuring van het gemeentelijk reglement ter ondersteuning van het jeugdwerk
- Gemeenteraadsbesluit van 20 december 2011 houdende reglement voor subsidiëring van sportverenigingen
- Gemeenteraadsbesluit van 21 juni 2016 houdende reglement voor subsidiëring verenigingen RIS
- Besluit van de OCMW-raad van 27 december 2018 houdende reglement voor subsidiëring van sociale verenigingen
- Besluit van de OCMW-raad van 28 december 2017 houdende reglement voor subsidiëring van seniorenverenigingen
- Gemeenteraadsbesluit van 20 december 2022 Beleidsparticipatie in Dilbeek: opstart nieuwe werking en overgangsregeling adviesraden
- Besluit college van 13 februari 2023 Traject Erkenning en Subsidiëring Vrijtijdsverenigingen Dilbeek
- Besluit college van 19 juni 2023 Kaderprincipes voor een (ver)nieuw(end) erkennings- en subsidiereglement
- Besluit college van 20 november Principebesluit Erkenningsbeleid Dilbeekse verenigingen en Kennisname ondersteuningsnoden niet georganiseerde groepen

Financieel kader

Kredieten 2023

2025D3AP07A003 Werkingsubsidies aan verenigingen **Sport**

• Algemene rekening 64930000 • Beleidsveld 0740 • Beschikbaar krediet **€ 96.800,00**

2025D3AP06A001 Werkingsubsidies aan verenigingen **Cultuur**

• Algemene rekening 64930000 • Beleidsveld 0701 • Beschikbaar krediet **€ 35.151,40** (Soc-Culturele verenigingen) + **€ 19.450** (Nominatieve subsidies)

2025D3AP03A013 Buurtfeestsubsidies

• Algemene rekening - 64910000 • Beleidsveld 0701 • Beschikbaar krediet **€ 2.970,00**

2025D3AP03A005 Subsidies vijverfestival

• Algemene rekening - 64930000 • beleidsveld 0701 • Beschikbaar krediet **€ 38.000**

2025D3AP07A003 Werkingsubsidies aan verenigingen **Jeugd**

• Algemene rekening 64930000 • Beleidsveld 0701 • Beschikbaar krediet **€ 169.700,00**

Werkingsubsidies (€ 22.500) / Kampsubsidies (€ 40.000) / Opdrachten van maatschappelijk/gemeentelijk belang (€ 72.500) / Energiesubsidies (€ 7100) / Projectsubsidies (€ 16.600) / Bewakingsfirma (€ 2.800) / Veilig vervoer (€ 1.200) / Dilbeekse jeugdraad (€ 5.000) en Werkgroep jeugdinfra (€ 2.000)

2025D3AP07A003 Werkingsubsidies aan gezinnen **Jeugd**

• Algemene rekening 64910000 • Beleidsveld 0701 • Beschikbaar krediet **€ 5000**

Tussenkost voor onkosten kadervorming in het jeugdwerk (€ 5.000)

2025D3AP06A001/003 Werkingsubsidies aan verenigingen **Senioren**

• Algemene rekening 64930000 • Beleidsveld 0959 • Beschikbaar krediet **€ 3.150** (Seniorenraad) / **€ 5.850** (Seniorenverenigingen/oudstrijdersverenigingen)

2025D3AP07A003 Werkingssubsidies aan Sociale verenigingen

• Algemene rekening 64930000 • Beleidsveld 0909 • Beschikbaar krediet **€ 9.108**

2025D3AP03A015 Werkingssubsidies Wonen & Ondernemen

• Algemene rekening 64930000 • Beleidsveld • Beschikbaar krediet **€ 39.991**

Advies

De commissie neemt kennis van de toelichting.

Er worden volgende vragen en bemerkingen behandeld:

- Er wordt voorgesteld om verenigingen de gelegenheid te geven om een "koepel" op te richten, waar ze dan van hun eigen subsidies een bijdrage zouden aan geven om de werking van die koepel te financieren. Dit voorstel is evenwel in tegenstrijd met de beslissing die door het bestuur werd genomen over het nieuwe participatiebeleid in Dilbeek, waar afgestapt wordt van koepels/adviesraden.
- In het kader van verjonging wordt gesuggereerd om verenigingen te stimuleren periodiek een activiteit te organiseren met een jeugdvereniging of een jeugdclub.
- Felicitaties voor het gelopen traject. Een terugkoppeling van de resultaten van het 3e participatiemoment aan de deelnemers zal zeker nog gebeuren. Alle resultaten komen ook op www.doemee.dilbeek.be.
- Ook voor verenigingen die nu een nominatieve subsidie krijgen, zal een transparante en gelijkwaardige verdeling nagestreefd worden.
- De totale subsidiepot blijft dezelfde. Door een wijziging van de subsidieregels, of door het creëren van een projectpot, is het mogelijk dat sommige verenigingen (meer of) minder zullen krijgen. Op dit moment worden de resultaten van de participatiemomenten verwerkt in de teksten, die meer duidelijkheid zullen scheppen.
- Jeugdverenigingen krijgen nu een subsidie als zij opdrachten doen van maatschappelijk belang (voorheen de papierslagsubsidies). Deze bedragen zijn mee opgenomen in de (sectorale) "pot", hoewel dit misschien niet het meest aangewezen is, tenzij alle verenigingen hier toegang toe krijgen.
- Er wordt betreurd dat niet-georganiseerde groepen op geen enkele manier subsidies kunnen krijgen.
- De noodzaak voor verenigingen om de maatschappelijke zetel verplicht in Dilbeek te hebben, wordt in vraag gesteld.
- De "pot" is kleiner gemaakt vóór deze oefening gestart is, wat impact kan hebben op de bedragen die verenigingen zullen krijgen.
- De relatie tussen erkenning en huurreglement moet nog duidelijk worden.
- Tijdens de participatiemomenten zijn voor erkenning voor verenigingen geen minimale percentages voor leden of bestuursleden uit Dilbeek naar voor gebracht.

Beleidscel

3. Camerabeleid

Toelichting

De groeiende vraag en de toenemende mogelijkheden rond het gebruik van camera's, maakt dat er nood is aan handvaten om camera's in te zetten. Om hiermee gestructureerd aan de slag te kunnen gaan, zal dit beleidskader handvaten geven om op een verantwoorde manier camera's te plaatsen.

Op deze manier vermijden we lukrake wildgroei aan camera's en wordt er vertrokken vanuit een doelstelling om zo op de juiste plaatsen camera's te plaatsen.

Als gemeente willen wij inzetten op een veilige omgeving, preventie en het beheersen van overlast, alsook het verhogen van de leefbaarheid. Cameratoezicht kan een nuttig en aanvullend hulpmiddel vormen voor de objectieve waarneming van overlastproblemen, de preventieve aanpak ervan en het opsporen van daders, slachtoffers en getuigen.

Dit camerabeleid is van toepassing op camera's die geplaatst worden op plaatsen die publiek toegankelijk zijn. Dit zijn camera's die geplaatst worden op het openbaar domein ofwel de niet-besloten plaats en vrij toegankelijk zijn voor het publiek. Dit betreft ook openbare wegen in beheer van het lokaal bestuur. Daarnaast kunnen er ook camera's geplaatst worden op plaatsen met een omsluiting of publiek toegankelijke besloten plaatsen. Dit is elk gebouw of elke plaats die bestemd is voor het gebruik door het publiek waar diensten aan het publiek kunnen worden verstrekt.

Het plaatsen van een camera is een middel, maar staat niet alleen op zichzelf om het veiligheidsgevoel te waarborgen. De effectiviteit wordt door veel bijkomende factoren beïnvloed. Het gebruik van cameratoezicht in combinatie met andere instrumenten is dus sterk aanbevolen. Het inzetten van camera's maakt een inbreuk op de privacy en is aan voorwaarden gebonden.

Het plaatsen van camera's moet de toetsing van principes en criteria doorstaan:

- Camera's zijn nooit middel op zichzelf.
 - Er is transparantie rond het plaatsen van camera's en burgers worden geïnformeerd over het gebruik.
 - Camera's werken mee sensibiliserend.
 - Er is aandacht voor het beschermen van de privacy van de burger.
 - Het plaatsen van camera's moet de burger beschermen op plaatsen die een onveilig gevoel met zich meebrengen.
 - Camera's hebben een ontradend effect.
 - Als organisatie plaatsen we camera's om misdrijven en overlast te voorkomen en vast te kunnen stellen. Het laat ons toe handhaving van de openbare orde te doen, inclusief het voorkomen van strafbare feiten die invloed hebben op de openbare orde en rust.
- Vooraf wordt er aan beeldvorming gedaan o.b.v. objectieve, actuele analyse, de maatschappelijke behoefte wordt nagegaan en het doel en het effect moet duidelijk zijn. Daarna zal er nagegaan worden of een camera proportioneel en effectief is en/of er geen andere alternatieven zijn. Wanneer een camera geplaatst zou worden, wordt deze in combinatie geplaatst met een informatieve en/of preventieve aanpak en met aandacht voor handhaving en nazorg en wordt er aandacht geschonken aan het feit dat een camera een onderdeel van een pakket is.

Vóór het plaatsen van een bewakingscamera moet positief advies verkregen worden van de gemeenteraad.

De gemeenteraad bepaalt ook de geldigheidsduur van het advies. Bij de aanvraag van dit advies wordt duidelijk de bijzondere doeleinden voor het gebruik van de camera aangegeven, alsook de perimeter waarbinnen deze gebruikt zullen worden en de voorziene gebruiksmodaliteiten. De gemeenteraad raadpleegt ook eerst de korpschef.

Juridisch kader

- Camerawet
- AVG

Advies

De commissie neemt kennis van de toelichting.

Er worden volgende vragen en bemerkingen behandeld:

- De vraag wordt gesteld hoe effectief het gebruik van camera's is in de oplossing van misdaden. Bij sluikstort zou de effectiviteit in Dilbeek rond de 15% liggen.
- De camera's die beoogd worden vragen geen permanente monitoring via "kijken naar een scherm", ze geven wel meldingen, die dan moeten opgevolgd worden.

Financiën

4. Aanpassing Meerjarenplan 2023 - 2024

Toelichting

Op 17.12.2019 werd door de OCMW-raad en de gemeenteraad de meerjarenplanning 2020-2025 goedgekeurd.

Elk jaar vóór de vaststelling van de kredieten voor het volgende boekjaar, dient een aanpassing van de meerjarenplanning te worden voorgelegd.

Zoals bepaald door het decreet en verduidelijkt in de omzendbrief voor opmaak van de strategische meerjarenplannen 2020-

2025, wordt in deze meerjarenplanning het beleid van gemeente en OCMW geïntegreerd opgenomen.

Omdat echter elke rechtspersoon voor de eigen verplichtingen en verbintenissen blijft instaan, blijft in het meerjarenplan een duidelijk onderscheid bestaan tussen de kredieten van de gemeente en OCMW. Dit komt tot uiting in het schema M3 waar de kredieten voor gemeente en OCMW in opgenomen worden.

Het meerjarenplan bestaat uit volgende onderdelen:

1. De strategische nota
2. de financiële nota (met schema's M1, M2 en M3)
3. De toelichting

Alvorens deze aanpassing meerjarenplan voor te leggen aan de OCMW- en gemeenteraad worden de hoofdlijnen toegelicht aan de gemeenteraadscommissie.

Advies

De commissie neemt kennis van de toelichten.

Er worden volgende vragen en bemerkingen behandeld:

- Er is in het vorige jaar vastgesteld dat er weliswaar een "knik" in de inkomsten is geweest, maar de "knik" in de uitgaven was groter. De hoop om de indexering en inflatie te kunnen absorberen in het voorziene uitgavenpakket, is niet gelukt. Ook gemeente en partners worden immers geconfronteerd met stijgende personeelskosten en inflatie op andere uitgaven, waar effectief de grootste uitgavenposten zitten.